

# 研究信息简报

2010年第1期

总第104期

全国妇联妇女研究所编

2010年1月11日

---

编者按：2009年12月，在哥本哈根召开了《联合国气候变化框架公约》缔约方第15次会议，来自192个国家的谈判代表参加了气候变化峰会。在峰会上，谈判代表们就如何对气候施加影响，以及现在和将来如何去适应气候——国家减排目标、资金支持、创新技术等多项议题进行了谈判，并最终达成了协议。在此次会议召开之前，联合国人口基金发布了《2009年世界人口状况报告》。该报告的主题是“面对一个变化中的世界：妇女、人口与气候”。报告指出，计划生育、生殖健康和性别关系将影响全球气候变化的未来走向，也将对人类如何适应海平面上升等气候变化引起的新问题产生重要影响。本期简报简要摘编报告中和妇女/性别相关的一些内容，供参考。

## 目 录

|                       |    |
|-----------------------|----|
| 人类与气候变化的关系-----       | 3  |
| 性别：一个有待充分重视的变量-----   | 3  |
| 促进议程的积极转变-----        | 4  |
| 妇女、男人与温室气体排放-----     | 5  |
| 受人口迁移影响的程度不同-----     | 6  |
| 妇女与增强适应气候变化的能力-----   | 7  |
| 气候变化的影响与千年发展目标-----   | 7  |
| 政策支持、妇女与气候变化-----     | 8  |
| 模式转变-----             | 8  |
| 加强能力建设-----           | 9  |
| 改变人类生存的边缘状态的五项建议----- | 10 |

## 2009 年世界人口状况报告（摘编）

面对一个变化中的世界：妇女、人口与气候

### 人类与气候变化的关系

人类活动对气候变化的影响很复杂。我们的生活方式、消费方式、居住环境，甚至男女平等的机会和权力的程度等，都对气候变化产生着影响。此外，气候还与日益增长的人口数量有关。

气候变化对人类的影响也很复杂，会催生更多移民、破坏生计、扰乱经济、阻碍发展、加剧贫富差距和性别间的不平等。女性，尤其是生活在贫穷国家的女性，受到气候变化的影响与男性不同。她们是最易受气候变化影响的群体之一。在许多国家，女性是农业劳动的主力军，同时她们还要承担家务和照顾家庭成员，这往往限制了她们的流动，增加了她们面对突发性气候灾难的脆弱性。干旱和反复无常的降雨迫使她们更卖力地劳作，以确保家中有基本的粮食、饮水和其他能源。女孩子被迫辍学回家分担母亲的工作。这种被剥夺、贫困和不平等的恶性循环削弱了妇女作为有效应对气候变化的社会资本的作用。

### 性别：一个有待充分重视的变量

迄今为止，两性关系及各自的特殊需求还没有受到负责气候变化部门的注意。《联合国气候变化框架公约》中也没有提及“社会性别”一词。在长期被各种条约和国际公约忽略之后，2008年12月在波兰召开的《联合国气候变化框架公约》第14次缔约国大会上正式提出：“在性别问题方面，气候变化很可能对男性和女性造成不同的影响。”《公约》秘书处要求尽快形成“将‘性别’内容纳入应对气候变化的政策措施”，同时强调在应对和适应气候变化过程中，女性扮演着“非常重要的角色”，是“变革的推动者”。该秘书处还专门任命一名性别问题协调员，并成立了性别问题联络人小组，以确保性别问题纳入《联合国气候变化

框架公约》的三个方案领域。

考虑到发展中国家女性在粮食生产、储备和土地利用上可能对解决气候变化发挥作用，我们需要花更多精力去分析性别、农耕与气候变化之间的相互矛盾。女性在气候变化时面对更多的压力和挑战。最近几次自然灾害表明，在热浪、飓风及海啸等极端气候灾难下，女性比男性更易于死亡或其生活更加艰难。

2009年6月，《联合国气候变化框架公约》长期合作行动特设工作组草拟的一份磋商案文表明，性别的重要性在气候变化的讨论中得到了更多的认可。该案文有13处提及性别、17处提及女性、一处提及《消除对妇女一切形式歧视公约》。有越来越多的女性作为科学家、社区工作者或政府间气候变化专门委员会的大会的谈判代表，参与到应对气候问题的讨论中，这将为应对气候变化带来了更多元的视角，从而有益于整个社会应对气候变化问题。反过来，通过提升女性的法律和社会地位，使她们享有与男性相等的人权，包括性生殖健康权利和决定是否及何时生育的权利等，可进一步促进女性的参与。

在政府间气候变化专门委员会2007年的评估报告中，专门就应对气候变化及其相应的自然灾害中的“性别方面的脆弱性和适应性”发表论述。文章总结说，制订适应对策时应重点考虑性别问题。适应对策中的性别差异，恰好反映了性别问题上广泛存在的结构性不平等，需要调整政策，开展能力建设，以减少这种不平等。

### **促进议程的积极转变**

2009年12月的世界气候变化峰会以期制定出一个新的能长远保证使全球气温下降的国际协议。

各国政府现在必须预见到并做好准备的是气候变化给发展、减贫、普及教育和医疗保险、性别平等带来诸多压力和挑战。如果经济和社会可持续发展、尊重人权和文化多样性、妇女赋权及平等享有生殖健康权利等问题均得到关注，则应对气候变化的方

法才更有可能获得成功。

国际人口与发展大会普及的生殖健康、改善女童教育及推进性别平等的成果，不仅可以帮助实现健康与发展目标，还能降低生育率，减少温室气体的排放。越来越多的研究表明稳定的人口从长期看有利于减少温室气体的排放。防止意外怀孕有助于稳定人口增长，而且还有助于减少未来温室气体的排放。向全民提供自愿计划生育服务是促进人口稳定的一个有效方式。

### **妇女、男人与温室气体排放**

根据经合组织 2008 年公布的研究结果，工业化国家的妇女更可能是“可持续的消费者”。即她们倾向于购买生态和有机食品，更有可能回收利用旧物资，对有效利用能源更感兴趣。研究表明，这些国家的妇女在消费者做决定方面占高达 80%。

2008 年，在对澳大利亚悉尼郊区居民关于环境可持续性的一项调查中发现，妇女和女孩更容易被合作倡议吸引，更集中于社会，更关注气候变化的影响。

北欧的研究人员调查了不同排放的影响，发现发达国家和发展中国家的妇女整体上对大气层的影响较少。主要原因好象是两性人群从一个地方到另一个地方的不同活动，男人开车和乘飞机的次数可能比妇女多些（在瑞典可能是 75%）。然而，这种不同更多是来自获得经济资源的不平等。该项研究还用数量表示了另一个与温室气体有关的消耗差异：发达国家的男人吃肉多——在丹麦，男人平均每天吃 139 克，妇女平均每天吃 81 克。而且至少在一些国家，妇女的饮食消费多以蔬菜而少以肉食为主。

有研究发现，在妇女和环境非政府组织较多的国家，其森林损失程度明显降低。她们为保护森林成功地进行宣传，开展对保护森林有积极影响的动员活动。

通过各种投资改善妇女和女童的健康、教育、生活条件和社会地位，导致生育率下降，从长远看将有助于减少温室气体的排放。

## 受人口迁移影响的程度不同

从脆弱性和应对能力看，气候变化加剧了不同人群的差别。总体上，包括穷人、儿童、妇女、老人和原住民在内的脆弱人群和在社会边缘化群体更容易受到环境变化的压力。因此应把性别、年龄、多样性纳入对气候变化后果的分析，并重点关注针对这些人群的政策措施。

由于人口迁移需要经济和其他资源，这种方式并不适用于所有人。妇女、儿童、老人往往只能留在原地，年轻男性更有可能离开家园。家里的留守女性往往由于需要肩负家庭的重任变得更加脆弱。比如在塞内加尔的一地区，90%的30至60岁的男性一生中至少迁移过一次。这种迁移增加了留守妇女和儿童的经济负担。

在某些情况下，男性的外出可能也会增加妇女面对自然灾害影响的脆弱性。已有证据表明，男性和女性面对灾害时脆弱性是不同的。从统计数据上看，死于自然灾害的女性要多于男性，死于灾害的女性年龄也小于男性。1991年，孟加拉的飓风中女性死亡人数是男性的五倍。自然灾害中男女死亡的不同比例与两性在经济社会中的不同地位以及妇女的经济和社会权力差别直接相关。对妇女行动的限制以及她们无法获得信息直接减少了她们在自然灾害发生时存活的机会。有研究还发现，灾难越多，人们的社会经济状况就越差，妇女与男性死于飓风、地震及海啸等自然灾害比率差距就越大。另外，在大多数社会里，主要有妇女去照顾他人，在危险中他们常常为了照顾孩子的安全而牺牲自己。

此外，发展中国家的妇女不成比例地从事务农、自然资源管理以及取水，她们因此更容易受到诸如土壤侵蚀、荒漠化、干旱、水枯竭、洪水和其他环境变化的影响。

在迁移和流离失所的情景下，已有的歧视与虐待会更加恶化。妇女和女童面临性和基于性别的暴力、人口贩卖、虐待儿童和酗酒虐待。流离失所和成为难民的妇女和女童在传统的帐篷和

城市居住地寻找木柴、饮水以及谋生时面临更大的危险。在很多社会里，妇女被剥夺了财产所有权。

### 妇女与增强适应气候变化的能力

最终能促使整个社会适应气候变化的各种因素可能与促成一个公平发展、人权全面实现、社会和环境公平，以及环境可持续的世界所需要的因素是一致的。

妇女在全力为其所处社会做出贡献的时候受到了双重限制。在没有足够的社会支持的前提下，生育和家庭责任会限制妇女在经济活动、日常生活和政治生涯中的参与程度。

所有限制条件中最突出的是，全社会对不同性别的人应担负的职责有着惯性思维。而女人的处境、地位限制了她们的追求和可能获得的成就。虽然有这些障碍，但许多妇女正跨越这些障碍而得到发展。她们正构筑其在社会中生存、发展的新渠道，和外界的人们建立联系从而实现破旧出新。她们不仅仅是在思考，而是在建立可持续的社会关系和整体环境中。

### 气候变化的影响与千年发展目标

气候变化的影响对千年发展目标的实现有很大的关系，下表列出了气候变化对实现千年发展目标的影响。

| 千年发展目标                | 气候变化的潜在影响  |
|-----------------------|--|
| 目标 1<br>消除极端贫困和饥饿     | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 对赖以生存的财产造成损害，包括房屋、供水、健康和基础设施，可能会破坏人类生存的能力；</li> <li>- 庄稼减产影响食品安全；</li> <li>- 自然系统与资源、基础设施与劳动生产力的变化可能会减少收入并影响经济增长；</li> <li>- 资源使用引起的社会紧张会导致冲突，使生活和生计动荡不安并迫使社区成员迁出。</li> </ul> |
| 目标 2<br>普及初等教育        | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 赖以生存的财产遭受损失以及自然灾害的发生会减少人们接受全日制教育的机会，更多的孩子（尤其是女孩）可能会被迫离开学校去帮助家庭运水、赚取收入或是照顾生病的家人；</li> <li>- 营养不良和疾病会减少入学率和孩子在课堂上学习的能力；</li> <li>- 无家可归和人口迁移会减少受教育的机会。</li> </ul>               |
| 目标 3<br>促进性别平等和提高妇女地位 | <ul style="list-style-type: none"> <li>- 性别不平等的加剧使妇女更加依靠自然环境来作为其谋生的基础，包括农业生产，这可能会导致健康状况逐步恶化并且让她们参与决策和赚取额外收入的时间更少了；</li> <li>- 妇女和女孩是作为照顾家庭和运送水、饲料、柴火和食物；在气候加重的时候，</li> </ul>   |

|                         |  |
|-------------------------|--|
|                         | 她们必须面对更少的资源和更重的工作量；<br>- 女性为主导的家庭缺少财产，尤其容易受到气候引起的灾害影响。   |
| 目标 4<br>减少婴幼儿死亡率        | - 因热浪、洪水、干旱和飓风导致的死亡和疾病；<br>- 儿童和孕妇尤其容易受到细菌性疾病和由水引发的疾病的侵害，这类疾病可能会向新的地区扩散。如四分之一的孕产妇死亡是由疟疾引起的贫血症导致的；<br>- 水源减少和粮食安全问题对儿童健康产生不利影响。 |
| 目标 5<br>改善孕产妇健康         | - 引用水源的质量和数量的下降对孕产妇健康产生不利影响；<br>- 粮食安全导致营养不良数量增加；<br>- 洪水和旱灾传播由水引起的疾病，影响孕产妇健康。   |
| 目标 6<br>与艾滋病、疟疾及其他疾病做斗争 | - 水资源紧张和气候变暖增加了人们受病毒感染的可能性；<br>- 受艾滋病影响的家庭收入减少，增加了疾病带来的负面影响。   |
| 目标 7<br>确保环境可持续性        | - 生态系统和自然资源被破坏，其质量和生产力受到难以挽回的损害；<br>- 生态多样性的减弱和环境退化的加剧。  |
| 目标 8<br>形成全球发展伙伴关系      | - 气候变化是一个全球议题和全球挑战：需要全球合作予以应对，尤其是要帮助发展中国家适应气候变化的不利影响；<br>- 国际关系可能因气候变化影响而紧张。   |

“妇女是确保其社区有能力应付和适应气候变化的重要角色。她们是改变的有效中介。在必要的时候，她们往往能发挥这种作用，并在危机局势中扮演重要角色。”

《联合国气候变化框架公约》秘书处

## 政策支持、妇女与气候变化

一直以来，科学和气候变化政策被男性主导。虽然国际政策日益注重性别影响，并采取措施克服各种阻碍妇女减缓和适应气候变化工作的障碍，但这种情况仍在继续。在为政府间气候变化专门委员会工作的科学家中，妇女只占 16%。妇女就任政府气候代表团团长的比例也不理想，然而她们对政府间气候变化专门委员会所作的贡献占 8%-18%。在联合国气候变化框架公约缔约方大会的谈判桌上，妇女的比例似乎略有提高。据非政府组织 GenderCC 的统计，从上世纪 90 年代的 15%-23%，已上升至近年来的 28% 左右。

## 模式转变

参加了环发会议的妇女引发了关于环境政策的思想的巨大转变。她们表明，有效的政策不能是“性别中立的”。妇女赋权是可持续发展的关键，这可以确保其获得所需要的资源和信息，



以对资源管理作出正确决策。

1994年的人发大会标志着另一个模式转变。其行动纲领是全世界努力实现人口政策和方案转变的顶点，从重点关注减少人口增长的人口统计学目标，转变到关注改善人口的生殖健康。妇女和男性一起，实现了人口政策建立在尊重人权和人类发展的基础之上。

在人发会议达到高潮的同一种模式转变，也需要在当今国际社会的努力，以解决气候变化问题。性别敏感的方法必须取代原来的男女平等问题长期被忽略，妇女一直被讨论拒之门外的情况。

20世纪90年代的联合国会议为将性别视角纳入气候变化的努力提供了重要的经验。首先，提倡妇女积极参与、达成性别问题敏感的协议是必不可少的。妇女在2007年和2008年的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议中的代表日益增多。由妇女领导和妇女工作人员构成的非政府组织与联合国环境规划署和全球社会性别与气候联盟一道，共同推动会谈中的性别议程。包括妇女领导的组织在内的气候领域的非政府组织也开始出现在谈判会议上。

妇女在正式谈判中，以及在气候会议上“全球公民社会”的各部门中取得更大的代表，是气候变化工作中实现性别平等的关键第一步。重要的是，妇女不仅需要参与谈判和规划，也需要参与实施，这将涉及一系列广泛的机构。要想确保性别观点，需要加强对能源、农业、卫生、防灾决策等领域政策决定工作的监督。从部落议会，到国家能源部门和联合国大厅，妇女的声音将需要强有力的加强。

### **加强能力建设**

仅仅有妇女的参与仍然不够。政府应消除障碍，使妇女参与气候变化讨论。当各国政府改变法律、社会放开不利规范和期望，以改变妇女作为二等公民以及被其他人定义的性和母亲角色的

现状时，两性平等会更接近现实。但另一方面是特别是有关教育、卫生和机会的生活条件，必须支持妇女的努力，帮助其实现个人和集体目标。

“人力资本”的概念本身可能使人更加了解关于全面发展、两性平等和人口增长未来的趋势。奥地利应用系统分析国际研究所世界人口计划项目负责人沃尔夫冈·卢茨将人力资本定义为社会中教育和健康的结合。他认为“人力资本构成甚至可能成为对社会对气候变化的适应能力的关键”。

更高水平的教育程度及其对降低生育率的影响与受教育年限成正比的。教育是妇女在气候变化或其他社会问题方面能掌握技巧、建立自信、获得行动的能力。生育率下降，将有助于减缓人口增长速度，从而促进未来的排放量减少，使政府更容易保持适应气候变化需要的步伐。

人力资本的另一面，健康，对于社会适应能力和动员能力同样重要。如果死亡率和发病率很高，社会难以繁荣、充满活力和适应力。对于妇女行动起来实现改变来说，健康可能更为重要，因为她们的生殖角色和其照料家庭的期望，已为其外向型社会行为强加了高机会成本。

### 改变人类生存的边缘状态的五项建议

1. 深入了解人口动态、性别和生殖健康并将其纳入各级别气候和环境讨论。

2. 在生育健康和权利框架范围内，全面向计划生育服务和避孕供给提供资金支持，确保低收入人群同样能够享受上述服务。

3. 优先研究和收集数据，以有助于增强对性别和气候变化减缓和适应过程中的人口动态的理解。

2010年，许多国家要进行人口普查，这将给收集个人和家庭数据提供机会，从而有助于减缓温室气体排放和帮助适应气候变化影响的政策形成。理想情况下，气候变化专家将参与这次全国

人口普查的设计。其普查结果将会通告未来温室气体排放和气候变化影响的预期，以及减缓和适应气候变化的决策和计划。

4. 改进有关受环境因素而迁徙的分性别数据，为理解由气候变化而引起的人口流动做准备。

由于妇女和男子可能因为不同的原因而迁徙，在迁徙过程中又面临着不同的情况——不同的生计、资源、机会和脆弱性——将性别作为最重要的因素考虑在有关迁移政策的制定之中，这样才能对妇女和男子都产生积极影响。

5. 将性别因素纳入全球工作，以减轻和适应气候变化。

首先应该确保国家代表团和谈判中有妇女、男子和性别专家的参与。性别因素还应当被纳入有关生计、资源利用、脆弱性和影响气候的相关研究。面对因全球气候变暖而可能增加的自然灾害，了解人们应对危机的性别影响显得尤为迫切。降低灾难风险，并加快灾后恢复的努力，都要考虑性别差异。要保证她们在制定减低灾害风险计划时享有话语权。同时也要看到妇女及其子女在保证灾后恢复中所起的成功的作用，避免存在对他们的歧视。

上述建议都不是孤立的，应当在广泛的社会工作中实现两性平等。迫切需要采取行动去保障妇女的土地所有权和对她们赖以生存的重要自然资源的法律控制权。确保法律的平等保护、从事正规经济工作的机会以及得到生殖保健服务，不仅仅是建立两性平等，还有助于社会适应包括气候变化在内的各种突发变化。

---

报：陈至立同志、彭珮云同志

送：全国妇联副主席、书记处书记

发：全国妇联机关各部门、直属单位负责同志、各省、自治区、直辖市妇联主席、中国妇女研究会副会长、妇女/性别研究与培训基地负责人、妇女研究机构负责人及妇女研究所全体同志

全国妇联妇女研究所

2010年1月11日印发

(共印250份)