

研究信息简报

2015 年第 5 期

总第 149 期

全国妇联妇女研究所 编

2015 年 7 月 25 日

编者按：2015 年 4 月 27 日，联合国妇女署公布《世界妇女进展 2015-2016：在经济转型中实现权利》报告，呼吁深入改革全球政策议程，促进经济体转型，保障女性权益，实现性别平等。报告指出，自北京第四次世界妇女大会召开以来，很多国家在保障妇女权益方面取得了重大进展，但在这样一个全球财富大爆炸的时代，仍然存在不平等。本期简报就报告中呈现的主要问题及解决方案进行总结，以供参考。

《世界妇女进展 2015-2016：在经济转型中实现权利》要点摘报¹

一、简介

二、要点摘报

附录：历次世界妇女进展报告的题目及发布时间

¹本期简报主要内容由妇女研究所信息中心郭月青实习研究员编译，北京外语学院王国媛博士协助校译。

一、简介

2015年4月27日，联合国妇女署公布了《世界妇女进展2015-2016：在经济转型中实现权利》（“Progress of the World’s Women 2015-2016: Transforming Economies, Realizing Rights”）。该报告主要聚焦经济领域中的性别平等状况，将妇女发展与经济变革放在一起加以考量，呼吁深入改革全球政策议程，促进经济体转型，保障妇女权利，实现性别平等。

报告显示，自从20年前北京世界妇女大会召开以来，许多国家在推动妇女合法权利实现方面取得了显著进展。然而，尽管全球目前积累了前所未有的财富，但全面实现性别平等依然任重道远：成百上千万妇女仍然被迫从事低收入和低质量的工作，无法获得基本的保健、清洁用水和体面的卫生设施。

联合国妇女署副执行主任普里（Lakshmi Puri）在纽约总部举行的报告发布会上表示，最新报告所提出的转型性经济议程旨在使妇女获得平等权利成为现实。她指出，维护妇女的权利不仅将使经济服务于妇女，同时通过创立一种平等、公平和具有可持续性的经济也将使整个社会受益。妇女所取得的进步就是整个社会取得的进步。

二、要点摘报

该报告主要就“妇女的实质性平等：对公共政策的挑战”“为实现妇女权利改变工作”“让社会政策服务于妇女”及“创造更有利的宏观经济环境”等议题进行了深入阐释。

（一）妇女的实质性平等：对公共政策的挑战

1. 规定权利平等的法律是实现妇女的实质性平等的重要基础。但法律上的平等对于保证妇女权利仍不够：权力不平等，结构性限制以及歧视性的社会规范和行为都需要加以考虑。实质性平等超越形式，强调妇女实际享有权利的平等。直接或间接歧视导致实质性平等难以实现，需采取“区别性对待”的措施。

2. 要实现妇女的实质性平等，需要社会从三个相互关联的层面做出努力：解决妇女在社会经济上的劣势，消除歧视、污名和暴力，加强行动、宣传和参与。当这些层面的行动相互作用时，改变就会发生。国际人权体系明确了政府尊重、保护、实现人权的职责。因此，政府扮演了社会经济权利积极仲裁者的角色。

3. 在世界经济加速整合、政府服务外包渐成趋势的时代，实现妇女的经济社会权利需要一个更广泛的责任框架，这个框架需要将私营部门、跨国界政府行动以及国际组织纳入其中。

4. 妇女集体行动加强了维护妇女人权的问责机制。这些集体

行动通过人权合法化，使之成为社会议题，并提高受到歧视妇女伸张自己权利的能力。

（二）为实现妇女权利改变工作

报告主要从劳动参与水平及类型、薪酬水平及保障等角度揭示了女性在经济领域面临的不平等境遇。

1. 有偿劳动是实现妇女实质性平等的基础，但是这必须满足以下条件：男女共担无报酬的照料和家务劳动，妇女拥有足够的休闲和学习时间，妇女的收入足以维持一定水平的生活。

2. 尽管地区间差异较大，但世界范围内妇女劳动参与率在过去 20 年中一直停滞不前。全世界仅有一半的妇女参与劳动，而男性的劳动参与率却超过了 3/4。而且，这种差距普遍没有得到消除。男女教育差距的显著改善对推动妇女就业有积极影响，但这还不足以改变妇女在劳动市场的劣势地位。

3. 在发展中地区，不论城市还是农村，绝大部分妇女一直从事着缺乏安全和保障的低收入工作。职业隔离和男女收入差距一直顽固地存在着。妇女在劳动力市场上的不平等待遇，是导致其整体社会经济处于劣势的最主要因素。在妇女的一生中，就业机会和收入方面的性别差异导致了男女累积收入的巨大差距。

4. 无报酬的照料和家务劳动严重限制了妇女参与经济活动。实现妇女实质性平等的关键，在于承认上述工作的经济价值、减

少枯燥感，以及在男女之间及家庭和社会之间平等分配这些工作。为妇女创造体面的工作岗位、支持妇女就业、营造有利于妇女就业的环境，需要全社会的行动。唯有如此，有偿劳动才能起到推动妇女实质性平等的作用。

5. 放眼全球，妇女正在积极努力，采取有效策略实现自身权利。但是，妇女赋权仍然需要更加有力的支持。

（三）让社会政策服务于妇女

报告指出，目前 73% 的世界人口仅享有部分社会保障或没有保障，其中女性的占比更大。就业机会不平等、大量的非正规就业、无报酬的家务劳动等现象的普遍存在，一定程度上是因为国家目前的社会公共服务资源并未流向最迫切的地方，例如安全的饮水和卫生环境、优质的医疗体系和良好的保育养老服务。由于国家不提供资源，这些地方缺乏公共服务，妇女和女孩主要承担了这方面的工作，但这是不公平的，它影响了世界数以亿计女性的生活。

1. 不论是发达国家还是发展中国家，人口、家庭（户）结构都经历着重要转变，这种转变对收入保障和提供照料都有一定影响。社会政策需要适应人口老龄化、单亲家庭和人口流动与迁移的实际情况。

2. 政策制定者在设计社会保护底限时，应该根据照料需求进行全面评估，保证无报酬照料和家务劳动在社会保护底限上得到认可，减少妇女在这方面的负担并对其重新分配。

3. 实现所有人经济社会权利的最佳方法是实行全面的社会政策，它将社会服务的普遍享有与社会保护底限上适当的社会转移体系相结合。

4. 社会转移能够减少贫困和不平等，使妇女有更多机会得到收入。为此，福利水平应达到一定程度并定期调整，保证足以维持妇女生活水准。

5. 社会服务对于减轻妇女在承担无报酬照料和家务劳动上的压力尤为重要。在健康、饮水、医疗保健服务上的公共投资力度尤其需要加大。妇女能够获得负担得起的社会服务，对实现实质性平等至关重要。这一点对贫困和不平等的作用甚至比社会转移更大。

社会转移和社会服务共同构成一个强有力的工具，可以减轻由无报酬照料和不平等就业导致的妇女在经济社会上的劣势。然而，为实现上述目的，社会转移和服务仍需转变，以更好地适应妇女权利。

（四）创造更有利的宏观经济环境

该报告提出，我们要创造更有利的宏观经济环境，建立动态

稳定的经济体系，创造就业机会，合理调动资源用于重要的公共服务项目，支持女性权利的实现。创造一个更公平、更可持续发展的未来，不仅是造福女性，更能让整个社会受益。

1. 宏观经济政策影响着就业和实施社会政策所需的资源，对于创造有利于提高妇女实质性平等的有利环境至关重要。

2. 宏观经济政策一直被视为是“性别中立”的。而实际上，这些政策对男性和女性在分配上却造成了不同的结果，同时也更为广泛地影响着性别平等机制。

3. 当前的宏观经济政策没有充分考虑无报酬照料和家务劳动，以及对人进行非市场化投资的重要性。同时，这些政策限制了政府用于推动性别平等政策项目的资金来源。

4. 宏观经济和社会政策需要共同努力以保证经济可持续发展。社会政策、无报酬照料和家务劳动做出的经济贡献需要得到相应的认可，并被纳入宏观经济政策的制定中。

5. 以权利为基础的方式为评估、优先经济政策的选择提供了一个新的框架。这种方式可以不断加强妇女权利的实现，有助于调动资源来推动性别平等并减少歧视，加强经济治理民主化。

6. 根据马斯特里赫特条约，全球政策协调性的改善以及国际经济治理的进步，对于制定有助于实现妇女经济社会权利的宏观经济政策至关重要。

附录：

历次世界妇女进展报告的题目及发布时间

报告名称	发布时间
世界妇女进展 2000	2000. 1. 1
世界妇女进展 2002：性别平等和千年发展目标	2002. 1. 1
世界妇女进展 2005：妇女、就业和贫困	2005. 1. 1
世界妇女进展 2008/2009：妇女、性别和责任的求解	2008. 1. 1
世界妇女进展 2011：正义的追寻	2011. 7. 1
世界妇女进展 2015-2016：在经济转型中实现权利	2015. 4. 27

相关报告可在联合国妇女署官方网站上下载。

网址：www.unwomen.org

全国妇联妇女研究所

2015年7月25日印发

(共印 270 份)