

· 农村留守妇女问题专题研究 ·

# 农村留守妇女面临的主要问题与需求

## ——基于四省定性调查数据的分析

张永英

(中华全国妇女联合会 妇女研究所 北京 100730)

**摘要** 从对在河北、安徽、湖南、四川四省所做的定性调查的资料分析发现,留守妇女主要面临家庭、社区、国家及个人四个层面的问题,如生产和家务负担重,参与社区文化活动和社区管理的机会与时间较少,精神压力大,人身安全受到威胁等,另外,国家针对留守妇女的政策和工作机制也有欠缺。留守妇女对生产资源、生活服务和文化活动设施,对生产技术、子女教育、健康知识的培训,对组建生产生活互助组织等都有需求。应从以下四方面入手加强留守妇女工作:将留守妇女问题纳入政府决策的主流;切实为留守妇女提供各种资源和服务;加强留守妇女的能力建设;切实发挥妇女之家在服务留守妇女中的作用。

**关键词** 农村留守妇女;调查;问题与需求

(中图分类号)C913.68

(文献标识码)A

(文章编号)1008-6838(2013)05-0031-05

## On the Main Problems and Demand Faced by the Women Left in Rural Areas

### ——Based on the Analysis of the Qualitative Survey Data of Four Provinces

ZHANG Yong-ying

(Women's Studies Institute of China, Beijing 100730, China)

**Abstract:** Based on the analysis of the qualitative survey data of four provinces: Hebei, Anhui, Hunan, Sichuan, it could be found that the left-behind women faced families, communities, national and personal problems, such as production and heavy housework burden, the little opportunity to participate in the activities of community culture and community management, big mental pressure, threatened personal safety, etc. In addition, the national policies for left-behind women and working mechanism are lacking. The left-behind women are in demand of production resources, life service and cultural facilities, the production technology, children education, the health knowledge training, and forming a mutual aid organization of production, etc. It should strengthen the left-behind women work from the following four aspect: to take the left-behind women's issues into the mainstream of government decision-making; to provide effectively left-behind women with all kinds of resources

收稿日期:2013-08-05

基金项目:联合国儿童基金会与全国妇联合作项目“当代中国农村留守妇女问题研究”

作者简介:张永英,女,中华全国妇女联合会妇女研究所国际妇女研究室副研究员。

and services; to strengthen the construction of the left - behind women 's ability; and to play the role of the home of women on the left - behind women.

**Key words:** women left in rural areas; survey; problems and demand

## 一、背景

随着工业化、城镇化进程的加快,大量农村青壮年劳动力转移到城市就业,导致众多妇女留守农村,成为一个规模庞大的特殊群体。据有关部门统计,截至2010年底,全国有4700万留守妇女。留守妇女在社会主义新农村建设与和谐社会构建中都发挥着重要作用。但是,在经济转轨、社会转型的新形势下,由于丈夫的缺位,农村留守妇女的生存发展面临一些特殊的困难和问题。

为了了解农村留守妇女面临的主要问题和需求,为在社会管理创新中推动关爱留守妇女的工作提供对策建议,全国妇联妇女研究所课题组承担了全国妇联和联合国儿童基金会合作开展的“当代中国农村留守妇女研究”项目,于2012年3~8月在湖南、河北、安徽、四川进行了实地调查,分别召开县级决策者座谈会、村干部座谈会和留守妇女座谈会等共计20余场,参与者共300余人。本文试图在对这些文献资料和调查资料的整理和分析的基础上,结合以往的相关研究成果,对农村留守妇女面临的主要问题和需求进行梳理和总结。

## 二、留守妇女面临的主要问题

根据实地调查和以往的研究成果分析我们发现,农村留守妇女面临的主要问题涉及家庭、社区、国家和个人等4个方面。

### (一) 留守妇女面临的家庭层面的问题

因为丈夫外出,留守妇女不仅要承担家庭照顾的“主内”角色,还要承担因为丈夫缺位而产生的“主外”角色,同时,由于两地分居,留守妇女与丈夫之间的夫妻感情也会受到影响。

1. 生产劳动方面的问题。一是劳动强度大,留守妇女个人很难独力承担。尤其是农忙季节,多数外出打工的丈夫,由于考虑来回交通费用和误工的损失而不能回家,再加上公婆年龄偏大或者有孩子需要照顾,农活就只能主要由留守妇女承担,非常辛苦。访谈中,有留守妇女讲到“我在家里打药水都是照着电筒打,灌水要灌到(夜里)12点钟”。而在一些大型农业机械无法使用的山区,留守妇女承担的农业劳动强度更大。有定量调查发现,有63%的留守妇女认为“劳动强度大,农忙季节应接不暇”这

一问题是她们面临的最大的生存压力<sup>[1]</sup>。留守妇女也很想寻求别人的帮助,但农村普遍存在缺少男劳动力的情况,尤其是农忙时节,各家都要顾自己的农活,更难找到人帮忙。

二是缺乏生产资源,使得她们的经济收入受到影响。留守妇女的丈夫外出务工,主要是为了提高收入以改善家庭经济条件。留守妇女也希望能够在照顾家庭的同时获得更多经济收入。为此,一些留守妇女想创业,却苦于没有合适的项目、资金和技术支持,不得不依靠种地作为主要的收入来源,而农业的收益是比较低的,有些农地比较少、工业也不发达的地区,留守妇女只能在家里照顾家庭,无法从事有收入的生产劳动。

2. 家庭照顾方面的问题。一是照顾家庭是留守妇女不得不留守的主要原因。访谈中得知,许多妇女都有曾经外出务工的经历,多是因为结婚、生育、孩子的照顾和教育、照顾老人等原因返乡而成为留守妇女的。据调查,在留守妇女中,曾经有过外出打工经历的占63.93%,导致她们结束务工回家的最主要原因是照顾家庭,占51.49%;其次是要回家生小孩,占17.91%。而没有外出务工经历的留守妇女,79.05%的也是因为照顾家庭和传统妻主内的分工所致<sup>[2]</sup>。

二是老人的赡养和孩子的照顾与教育给留守妇女很大压力。留守妇女以三四十岁的中年妇女居多,这个年龄段一般是上有老下有小,尤其是公婆和父母年龄都比较大或者身体不好,或者孩子年龄小时,她们的照顾负担更重。据在祁阳县调查的64户留守妇女,平均要赡养1~2个老人,照顾1~2个孩子,种植3亩地<sup>[2]</sup>。据在河南农村的调查显示,每个留守妇女需要照顾2个子女和1.41个老人,留守妇女在丈夫外出后,需要更多照顾老人和子女的占83.8%<sup>[3]</sup>。

三是原本由男性承担的家务也由留守妇女承担。如修理或者搬运等体力活,一般是由男性去做的,但丈夫外出后,这些活都只能由留守妇女自己干了。访谈中,一位留守妇女讲到“今年下雨吹风,房子上的瓦吹了一个洞,请人来又弄不了多久,然后就自己上去……我34岁了,我从来没有上过房顶,

又怕,又担心,又热,又流汗,老公没有在家里面,确实确实,作为一个女人,有些东西还是有心而无力,但是有时候没有办法,还是得自己去做。”

3. 夫妻感情方面的问题。两地分居对夫妻感情产生一定影响。留守妇女丈夫外出,有时几个月、一年,甚至几年才能回来一次,这种两地分居对于夫妻感情到底有没有影响呢?访谈中大部分留守妇女都认为,丈夫外出对于夫妻感情没什么影响,但也有个别案例,丈夫外出影响了婚姻的稳定,甚至到了离婚的边缘,因为外出务工的丈夫有外遇而离婚的案例也不在少数。有调查数据显示,15.31%的妇女在丈夫外出后感到“心里空荡荡的”,20.57%的妇女“感觉没人说话挺孤单”<sup>[3]</sup>。由于长期缺乏情感抚慰,有42.20%的留守妇女感到孤独。11.57%的留守妇女夫妻感情比以前差,3.85%的变得很不好或到了离婚边缘。不过,也有研究认为,丈夫外出会增进双方的感情,丈夫和妻子都体会到了对方的不容易,更能相互理解。对于丈夫外出对夫妻感情的影响,第三期中国妇女社会地位调查显示,有84.7%的留守妇女认为基本没变,10.5%的留守妇女认为夫妻感情有所改善,高于认为夫妻感情变差的比例(4%)。

## (二) 留守妇女面临的社区层面的问题

1. 参与社区文化活动面临的问题。随着近年来的文化大发展、大繁荣,农村文化设施日益多样,文化活动日益丰富,综合文化站、农家书屋等,为农村留守妇女丰富业余文化生活提供了机会和条件。不过,由于各地经济和社会发展状况差异很大,许多地方农村社区还无法提供满足农村群众需求的文化设施和场地,再加上留守妇女的生产和生活负担比较重,闲暇时间少,她们参与社区文化活动受到很大限制。

一是文化场地、设施比较少,不能满足留守妇女的文化生活需求。调查发现,虽然大部分村都建有村民活动场所,配有农家书屋,而且许多村都组建了自己的文艺队伍,如秧歌队、舞蹈队等,但这些设施、场所和组织还不能满足留守妇女的需求。问题在于:这些场所和设施一般都在村部,而由于合村并组之后,一个行政村由多个自然村组成,范围比较大,那些距离村部比较远的留守妇女很难利用这些设施和参加活动;农家书屋的管理不是很完善,无法做到每天开放,存放的书籍有些不能够满足留守妇女的需求;虽然许多村里有健身、舞蹈队等组织,但相对

于庞大的农村妇女人口来说,还是有许多留守妇女无法参与其中。受社区文化场所和设施所限,导致农村文化生活还是比较单一和匮乏,留守妇女空闲时间大部分是在聊天、看电视和打麻将中度过。

二是闲暇时间比较少,限制了留守妇女参与社区文化活动。由于留守妇女要承担几乎全部的生产劳动和家务负担,用于闲暇的时间非常少,虽然有参加社区文化活动的想法,也很难实现。访谈中有的留守妇女白天要打零工、照顾孩子和老人,很难有时间参加社区文化活动。

三是传统观念的影响和自信心不足,影响了她们参与社区文化活动。许多留守妇女受传统观念的影响,不愿意或者不好意思在公开场合扭扭跳跳,认为丢人或者不正经,还有的留守妇女认为自己学不会,不是那块料,因而不愿意参加这些社区文化活动。

2. 参与社区管理中面临的问题。一是留守妇女参与社区管理的意愿不足。访谈中,一位村干部谈到“比如我们换届选举的时候,有些留守妇女本来就有选举权,有时候她还是认识不到,就觉得无所谓,感觉不到自己有那个权利,就是忽视了自己的这个权利。所以这方面还是有一定不足。”受“男主外女主内”的传统观念束缚,一些留守妇女认为“对于一些村上的事务或者当地的发展、管理这些方面,自己的这些观念里面就觉得不是女同志应该管的事情,不是我们应该参与的事情”。

二是留守妇女参与社区管理面临家庭和社会的压力。受“男主外女主内”的传统性别分工观影响,认为“女同志如果过度地参与社会活动、参与社会的管理或者是个性过于张扬,那么也就是在家里来讲,有可能感到她的气场太强了,那么她的家庭成员啊,特别是丈夫可能会感觉到会有压力,然后在外界来看的话,也觉得这个女同志好像太强了,阴盛阳衰,所以说有这个社会认可度上面的一个制约”。

三是没有足够的时间和精力参与社区管理。由于留守妇女要承担生产劳动和家庭照顾的双重压力,虽然一些留守妇女有参与社区管理的意愿,但时间和精力限制了她们的参与。访谈中,当问到“你们愿不愿意为村民做一些事情,为这些村民服务”时,一位留守妇女回答“愿意倒是愿意,但是我们有时候一个月也就两三天的休息时间,并且还有小孩子嘛”。

由于种种的顾虑和限制,留守妇女参与村级事

务管理的比例较低。虽然没有全国的数据,但从我们调查点收集到的资料来看,留守妇女担任村两委成员的比例是很低的。

### (三) 留守妇女面临的国家层面的问题

1. 法律/政策方面的问题。一是留守妇女作为一个群体还没有得到决策部门的普遍关注。虽然我们在调查中也发现,有些部门将留守妇女问题提上了议事日程,但总体上来说,各个相关政府部门并没有把留守妇女群体甚至农村妇女群体作为一个单独的人群来考虑。大多数党政部门的工作汇报和总结都是将农村作为一个整体,很少有分性别的数据和政策。

二是有关留守妇女群体的法律/政策非常匮乏。从我们调查所得的资料来看,有个别地方出台了专门针对留守妇女群体的倾斜政策,但绝大多数地方并没有相关政策文件的出台。

2. 工作机制方面的问题。一是没有专门的负责这方面工作的政府机构。当前留守妇女议题除了在妇联系统得到比较多的关注之外,相关政府机构并没有给予足够的重视,更别说成立跨部门的协调机构了,这使得各部门很难做到资源共享、形成合力,为维护留守妇女权利采取措施和行动。而留守妇女群体的问题是一个社会问题,很难靠妇联和单个政府部门解决问题。

二是小额贷款的制度设计和宣传力度限制了留守妇女获得资金支持。许多需要资金去创业的留守妇女不知道如何寻求资金支持,她们并不知道小额贷款的优惠政策,这说明小额贷款的宣传力度有待于加强。另外,小额贷款的制度设计要求必须夫妻双方同时到场签字。还有贷款额度问题,虽然小额贷款的额度有所提高,但是对于创业的留守妇女来说还是不能满足需求,贷款额度需要进一步提高。

三是对于留守妇女群体的统计工作还有待于加强。从这次调查和以往的研究成果来看,对于留守妇女群体的统计工作还很欠缺,各个地方、各个部门对于留守妇女群体概念的界定不同、统计口径也不一样,统计的科学性和准确性有待于商榷。而对于留守妇女群体状况的准确估计,是制定关爱留守妇女政策措施的基础和前提。

### (四) 留守妇女面临的个人层面的问题

一方面,生产和家庭的双重负担给留守妇女的身心健康造成巨大压力。由于留守妇女生产和家庭负担较重,付出了大量的时间和精力,再加上对于金

钱的顾虑,导致许多留守妇女小病拖着不去看,以致成了大病,影响身体健康。另外,留守妇女还承受着巨大的精神压力。据调查,有57.91%的留守妇女表示担心孩子的教育;31.53%的担心家人生病;15.20%的担心丈夫有外遇;有14.20%的担心本人生病无人照顾;还有12.94%的担心丈夫不在身边,婆媳关系难以处理等等<sup>[4]</sup>。还有调查显示,留守妇女还担心外出的丈夫:首先是工作安全或身体健康风险。78.4%的留守妇女担心丈夫的安全情况,77.1%的留守妇女担心丈夫的健康状况。其次是丈夫感情或行为出轨的风险。41.9%的留守妇女非常担心或有点担心丈夫出轨<sup>[2]</sup>。

另一方面,留守妇女的人身安全容易受到威胁。由于丈夫外出,许多留守妇女独自在家而缺失安全感。许多留守妇女对于晚上出门感到害怕。据宁乡县调查数据显示,在近几年农村性侵犯案件中,70%的受害者为留守妇女<sup>[2]</sup>。第三期中国妇女社会地位调查显示,有21.1%的留守妇女担心“配偶不在,自己被欺负”。

### 三、留守妇女的主要需求

从对访谈资料的分析来看,留守妇女的需求可以总结为资源、培训和组织网络三个方面。

#### (一) 对于资源的需求

一是对于生产资源的需求。为了创造更好的家庭经济条件,许多留守妇女都希望能够创业,从而把丈夫吸引回来,共同经营。因此,留守妇女对于创业项目和资金的需求比较迫切。一位留守妇女表示:“现在就希望政府帮助我一下,我希望我的老公回来把养殖场建立起来。”有的留守妇女说“希望政府给我们的贷款稍微加大一点,三万块钱的小额力度我认为小了,我想在屋后面整一个大棚,我觉得小额贷款太少了。”另外,在一些欠发达的农业地区,留守妇女对于减轻劳动强度的农业机械和技术的需求也比较迫切,比如联合收割机、喷灌机等。

二是对于公共服务资源的需求。这主要包括:免费的妇科检查;增加社区文化活动设施和条件,比如提供健身器材和场地等;为秧歌队、舞蹈队等购买音响设备、服装、道具,聘请专门的老师等。

#### (二) 对于培训的需求

一是生产技术的培训。虽然农业技术推广非常普及,还是有一些留守妇女想得到生产技术的培训,尤其是那些想从事种养殖业的留守妇女,亟需得到这方面的知识和技术。

二是健康知识的培训。座谈中,有留守妇女表示“在这个方面我就很有感触,有些人觉得自己身体有什么不舒服,觉得没什么病就没什么大不了的,她们对这些健康知识好像不太了解,非要等到病得严重的时候才去检查,尤其是这些妇科病要多一些,这一方面我觉得是要多一些健康知识的普及。”

三是子女教育的培训。许多留守妇女对于子女教育的问题感到比较困惑和头疼。一是由于生产和生活负担较重,没有足够的时间和精力来教育孩子,二是由于文化程度和观念所限,不能很好地胜任教育孩子的任务。因此,她们迫切希望能够得到子女教育方面的培训和指导。

四是文化娱乐方面的培训。在一些经济条件比较好的农村地区,经济压力不是农村妇女首要考虑的问题,她们对于文化生活的需求比较强烈。有些农村留守妇女自己在网上下载视频,学习并教授广场舞。这些留守妇女表示,希望能有专业的老师或教练来教授唱歌、跳舞、地方戏等文化娱乐项目。

### (三) 对于组织网络的需求

对于生产/生活互助组织的需求。留守妇女从自身生产、生活需要出发,对于组成生产/生活互助组织产生迫切需要。“有这个互助组,有她们互相帮助、互相倾诉的地方,公婆关系也好了,家庭劳动也互相帮忙,也能做了,又发家致富了。”在解决经济问题和生产生活问题之外,留守妇女对于社区管理组织和社区文化活动组织也有需求。留守妇女希望组织起来,为社区的管理和发展做出贡献,比如成立禁毒队、禁赌队、志愿者队伍等,维护社区秩序和社会治安,美化和净化社区环境。留守妇女也希望妇女之家能够真正发挥作用,为其提供切实有效的帮助和服务。同时,留守妇女还希望成立更多的社区文化队伍,如秧歌队、合唱队、舞蹈队等,能够有更多人参与其中,锻炼身体,愉悦心情。

### 四、进一步加强留守妇女工作的建议

第一,将留守妇女问题纳入政府决策的主流。提高各级领导对于留守妇女问题认识和重视的程度;推动将留守妇女问题纳入政府工作议程,出台专门的针对留守妇女群体的政策文件;在政府预算编制中将留守妇女群体考虑进去,给予专门的经费支持;建立解决留守妇女问题的跨部门的协调议事机构,或者在现有的妇儿工委工作机制的工作内容中

增加留守妇女工作的专题内容,定期研究和解决留守妇女群体面临的各种问题,各政府相关部门各司其职、资源共享、形成合力,共同为解决留守妇女面临的各种问题采取措施,开展行动。

第二,切实为留守妇女提供各种资源和服务。对留守妇女群体状况进行摸底调查,建立专门的数据库,以便分类管理,更好地提供有针对性的服务;加快发展本地经济,吸引外出务工人员回乡就业创业,减少留守妇女群体规模;对留守妇女创业给予资金上的支持,降低小额贷款的门槛、简化程序,提高小额贷款的额度;为留守妇女开展免费的定期健康检查,聘请专门的心理医生和社会工作者为留守妇女进行心理疏导和咨询;加大对于农村文化设施和服务的支持力度,为更多留守妇女参与社区文化活动提供机会;外出打工的丈夫的用人单位为其提供带薪探亲假,或者提供夫妻团聚房等。

第三,加强留守妇女的能力建设。一是在各种涉农培训中注意保证学员中留守妇女的比例。二是举办专门的、符合留守妇女需求和接受能力的培训班,为留守妇女提供生产技术、子女教育、身心健康、文化娱乐、参与社区管理和决策等方面的培训,鼓励留守妇女参与社区管理和文化活动,从各个方面赋权妇女。

第四,切实发挥“妇女之家”在服务留守妇女中的作用。健全妇女之家的组织建设,为妇女之家提供人力和经费保障;充分发挥妇女之家在整合各种妇女互助组织和网络中的作用;以“妇女之家”为载体和平台,为留守妇女提供各种培训和支持。

### 参考文献:

- [1] 王大贤. “农村‘留守妇女’互助合作问题的调查研究”——以安徽省含山县为例[J]. 安徽理工大学学报(社会科学版), 2010, (3).
- [2] 湖南省妇联办公室. 湖南农村留守妇女调研报告[J]. 中国妇运, 2010, (3).
- [3] 段成荣, 等. 中国留守妇女状况研究[EB/OL]. 中国网, [http://www.china.com.cn/news/zhuanti/fnbg/2009-05/07/content\\_17738716.htm](http://www.china.com.cn/news/zhuanti/fnbg/2009-05/07/content_17738716.htm), 2009-05-07.
- [4] 吴惠芳, 叶敬忠. 丈夫外出务工对农村留守妇女的心理影响分析[J]. 浙江大学学报(人文社会科学版), 2010, (1).