

农牧区妇女的劳动参与对缩小收入差距及减贫的贡献

谢红岭

[摘要] 经济贫困在农村妇女身上表现为收入差距拉大而导致贫困。文章以调研数据和访谈方式对呼伦贝尔市多民族聚居区农牧区妇女的劳动参与对缩小收入差距及减贫中的作用进行实证分析,提出农牧区妇女缩小收入差距及减贫的措施。

[关键词] 农牧区妇女;劳动参与;收入差距;贫困

[作者简介] 谢红岭,内蒙古农业大学经济管理学院在读博士生;内蒙古呼伦贝尔学院经济学副教授,内蒙古 呼和浩特 010010

[中图分类号] F323.8

[文献标识码] A

[文章编号] 1004-4434(2013)09-0178-05

要实现社会的可持续发展,人类面对着三种威胁:贫困、人口增长和环境退化问题,^[1](P79-84)]这三个问题均与妇女密切相关。来自全国妇联2008年的资料显示:我国妇女占农业劳动者65%以上(申保珍,农民日报,2008),农村妇女成为新农村建设的主力军。^[2]

在农业社会里,妇女是“看不见的农民”(弗兰克·艾力思),^[3]在全世界各个农业地区,妇女以多种不同的方式既从事农业生产的体力劳作,在农村牧区的许多家庭中,妇女承担了最为繁重的体力劳动,并付出了更多的劳作时间。《人类发展报告》曾经指出:全世界13亿贫困人口中妇女占70%。妇女的贫困化(BRIDGE,2001)表现为:女性的贫困表现率高于男性,表明女性更易陷入贫困,贫困表现为“女性的面孔”;相对来衡量,女性较男性的贫困状况更深。

我国目前分性别的统计数据 and 贫困数据较少,已有的现状只是一种显示;我国学者在2005年的研究中,中国农村有1200万妇女生活在贫困中(转引王雨林,2008),经济贫困在农村妇女身上一方面表现为个人用于个人和家庭消费的生存性费用高而生存质量低,另一方面表现为个人收入的能力与实际收入的低下,从而导致收入差距拉

大;而地位贫困则表现为:财产所有权、报酬劳动与就业权利等社会权利的缺失。

我国分性别连续性统计数据相对贫乏。1990年、2000年、2010年每10年进行一次的中国妇女社会地位调查时隔较长。在经济学的研究中,难以寻找连续的分性别的资料分析。本文依托调研数据和访谈,对呼伦贝尔市少数民族农牧区妇女的收入差距及减贫中的作用进行实证分析。

一、对多民族聚居区农牧区妇女调研问卷的统计分析

为进一步深入了解多民族聚居区呼伦贝尔市农牧区妇女的实际情况,弥充分性别统计数据的不足,为本文及今后的研究提供分析基础,笔者于2012年6月对呼伦贝尔农牧区进行了问卷调研,通过多方面的详实资料进行统计分析,了解农牧区妇女在经济参与中的作用,深入探讨多民族聚居区农牧区妇女在农业现代化推进过程中所面临的问题,为促进民族地区农村牧区妇女的发展做基础性工作。

(一)调查实施概况

本调查区域属于典型的北方多民族聚居地,

实地调查范围涉及呼伦贝尔的农牧区,包括陈巴尔虎旗(蒙古族聚居地)、新巴尔虎左旗、新巴尔虎右旗、额尔古纳右旗(俄罗斯族聚居地)、鄂温克自治旗、莫力达瓦达斡尔族自治旗、鄂伦春自治旗等13个旗县,以上述旗县的妇女为总体,采取随机抽样方法选取调查对象,共选取了300个样本户,全部调查对象平均年龄为43.8岁。

调查中采用个别访谈法和问卷调研相结合的方式,收集到较为详实的资料,问卷紧密围绕农村牧区女性在家庭内部中的地位和作用,对农业技术的需求和获取方式的选择,对农业科技知识和农业政策的了解,在农牧业生产及相关产业中的参与,以及在生育健康方面的认识、对教育的认同观念,对自我和妇女整体社会地位的认同感,对经济及政治的参与度,对生存现状和可持续发展的认识和评价等设计了问卷,从整体上了解多民族聚居区各民族女性在农村牧区的经济参与及影响因素。调查发出问卷390份,回收率达到97%;相比较而言,本问卷更有益于分析农牧区民族妇女的基本特征,如果能够扩大范围,加入多民族聚居区城镇女性的数据,会更有利于城乡之间的妇女问题研究,从而具有更广阔的价值。

(二)农村牧区妇女基本情况问卷分析

1. 女性在家庭内部管理中的地位及作用

有67.52%的女性表示与丈夫共同掌管家庭财政等权利,在家庭事务中共同商定决策的占到79.89%,仅有9.15%的家庭完全是丈夫具有做支配权。

在家务劳动中,89.3%的女性认为自己在家庭中的作用不可替代,农村牧区的家庭中100%的女性负责家务劳动并承担相应重体力工作,如挤奶、喂牛、收割等。虽然农村牧区女性在家务工作中付出了大量的时间和精力,每天为家务比男性多操劳4-6个小时,但由于难以进行价值鉴定,被忽视的劳动难以得到衡量和认可。

多民族聚居地区女性的就业参与情况中,仅有鄂温克自治旗的女性就业高于呼伦贝尔是平均水平6.20个百分点,其他旗县均低与平均水平,鄂伦春自治旗的女性就业水平最低,低于平均水平12.83个百分点。

2. 女性在农牧业生产和家庭经济发展方面的作用

(1) 在农牧业生产中的参与度:87%的女性认识到农牧业生产对家庭收入的重要性,自我感觉在家庭中起到重要作用的占到97.16%,在家庭中

具有决策权,包括农业生产的决策权和家庭重大事务的决策权,在田间劳动和牧业劳动中时间比家庭中的男性(父亲、丈夫、兄弟或儿子)更多,比例达到76.83%,仅有19%的女性劳作时间低于家庭中男性;以上数据表明:在我国内蒙古东北部农村牧区,女性是家庭农业生产的主要劳动力和决策者。

(2) 在呼伦贝尔市农牧区,外出打工的女性基本为年轻女性,大学毕业学历的在省外工作为主,高中毕业的女性一般在自治区内其他县市工作,成年女性外出打工的比例不大,仅占4.5%左右,37.85左右的女性选择在自己居住地附近的城市做零工,另有47%以上的女性不选择外出打工,主要原因是农牧区女性肩负着照顾老人、养育和抚育孩子并操持家务的角色。

(3) 家庭中种植业、养殖业和其他收入的比重一般为40%-40%-10%的比例,副业有妇女承担的占到85%,在家庭的共同劳动中女性的作用更突出。

(4) 除生产技能外,其他技能较男性有优势,例如缝纫技能、合理安排家庭事务、驾驶机动车辆技能和烹饪技能,为家庭减少支出并体现自身价值;有64%的女性认为掌握这些技能并不困难,并会带来一定的收入(在帮助其他家庭时,会有人情收入或生活物品等礼物赠送)。虽然她们还没有上升到就业转移的高度,但的确具备了适应社会需要的主动性。

3. 农村女性对农牧业科技的需求及获取

97.8%的女性愿意参加科技普及培训活动,选择对政府组织的培训感兴趣的占到87%,如果收费的培训或者私人的培训可能会选择放弃。由此可见,多民族女性对学习技术、提升文化素质的渴求极为迫切,关注这些需求,才能有针对性的做好切入和深入工作。

22%的调查对象是通过电视、书籍、广播主动学习技术、发展生产的;还有29%是通过与邻里交流,上门请教来解决自家生产的困惑;政府推广、村镇的技术宣传和技术指导达到74%,主动学习的比例有待提高。

对新技术和新品种的认识,78.9%的女性表示只要推广,愿意选用新品种,但对风险有较大程度担忧。

对农村政策的关注达到91%,尤其是关注新闻和新政策,并会积极讨论互相沟通交流;说明农村妇女对自身的利益和家庭利益密切相关的信息

关注度较高。

4. 农村牧区女性对健康的认识

生育性别观念：即使在少数民族家庭，89%的女性表示已经认识到人口数量与家庭经济的关系，“只生一个好”就意味着“生男生女一样”，仅有3.9%有不同想法。91%的女性表示有生育选择权；在承担孩子的养育方面，54%的女性承担孩子三岁前的全部抚养工作，仅有43%的女性能够有来自家人和父母的帮助。

在身体状况的相关调查中显示，能够有87.3%的女性关心自己的健康状况，13.2%的抱着为所谓或听天由命的思想，67%的女性了解个人和家庭成员健康状况，34.3%的女性能够做到定期体检，但仍有47%的女性很少体检，甚至有7.37%的妇女从未体检。虽然相信医学，但有病不及时诊治的原因包括：钱不富裕、医院有些远、耽误家务、个人体质好等。数据表明，农牧区女性的保健工作还有待进一步完善。

5. 关于教育的认同观

对子女的教育意识有较大提升，100%的女性认同男孩女孩都要读书，为了能够接受较好的教育，54%的家庭选择了送孩子去旗里的小学读书，孩子需要借住在亲属或代管班，或由隔代亲属抚养。选择孩子读中专以上学历的高达87%，表示只要孩子能够考取，一定办理贷款也让孩子上学。这样的认识对经济的可持续发展将产生有利影响。

6. 社会地位的认同与参与

关心干部选举、村内事务、集体建设项目的合计达到97.8%，对医疗、电话、水电燃料等于家庭生活密切相关的村内事务决定的关注度教高86.7%，对村务公开满意程度达到79%，有机会参与村镇决策并提出建议的67%，对政府提升妇女地位的积极举措有体会的86.7%，对本村妇女工作评价较高，说明基层工作在妇女工作方面获得较高评价。

7. 评估及期望

有67%的女性认为如果农村持续发展先去，自己仍会选择当农民，即使不满意目前的状态，但对于城市生活的向往与生活技能和自身能力比较担忧。目前生活状态的压力主要来自：养老与老人疾病、收入较低、孩子教育费用三项位列高比例为47%、36%、17.9%，另有11.9%人女性有其他困难。有15%的调查对象获得过政府及各级部门的帮扶，希望政府能够组织好的项目，自己积极参与的占到73%，说明民族地区女性的独立性和参与性较强，表示单纯依靠政府救济的仅占3.72%

(其中大部分为劳动力不足家庭和疾病家庭)。

8. 在民族聚居区农牧区妇女问题亟待关注的方面

农牧区女性人力资本问题亟待提升；农牧区女性整体健康问题受基础设施、健康意识和医疗条件等多方面的牵制，应继续得到重视；农牧区老年女性的社会保障和服务问题迫在眉睫。

二、多民族聚居农牧区女性贫困的原因分析

(一) 收入贫困及经济贫困

劳动力市场的性别歧视等原因造成的造成的就业制度差别，以及形成的职业隔离，使得女性参与社会劳动和经济的的机会偏少；农牧区土地分配中的平等问题等，造成收入贫困；农牧区妇女的收入贫困必然带来其经济贫困。

(二) 能力贫困及决策贫困

女性人力资源的开发受中国国情和传统社会文化、国家和地区的生活习惯制约、与民族宗教相关因素的影响，造成女性参与社会的能力贫困；参与社会事务和社会发展能力与机会的缺失尤其是北方少数民族长期形成的现对独立的社会文化体系，当与其他民族文化交流中，会有磨合、适应、相融的过程。在这样的进程中，女性往往以被动的主体出现，与参与社会相关的政治贫困、与交往相关的社会资本贫困、与资源和机会相关的资产贫困，成为阻碍她们进取并参与社会与经济的阻力。

妇女的能力贫困不仅体现在社会上，也体现在家庭中。目前的研究以农户为单位户主制度的形式下，是在假定农户中所有成员(包括男性和女性)能够平均分配家庭中所有资源的的前提下进行的，贫困家庭内部中的不合理分配被“合理”覆盖了，非贫困户的家庭中，无法合理分配家庭资源的女性，也是贫困的。

牧区女性成员在经济中的参与具有特殊的意义。鄂温克旗牧区各族妇女通过直接参与合作组织的选举，提高了参与和竞争意识，增强了自信心，提高了社会地位；通过加入合作组织，妇女在家庭中有了独立的经济地位，改变了依附关系，获得了独立的人格；通过参与合作组织的活动，妇女的观念技能和文化素质都得以极大的提升。2008年巴彦托海镇巴彦托海嘎查小康牧民合作社的领导层均为女性；在2008年鄂温克旗的29个经济合作组织中，各类协会和合作社有10位妇女领头

人,比例达 34.48%。说明鄂温克自治旗的农牧区妇女,在经济合作组织的参与过程和带动富裕的进程中起到不可忽视的作用。^[4]

(三)知识贫困及发展贫困

文化与教育权利的缺失造成的知识贫困,表现为与教育相关的人文贫困、与意识文化生活方式相关的文化贫困,女性文盲率与失学率的增高会加剧这种贫困;^{[5][6][7]}当苏木和嘎查将培训机会给农牧民家庭的时候,一般是男性代表家庭参加;单独针对女性的培训项目较少,例如亚洲基金会在鄂温克自治旗的《中国农村经济合作组织与草原生态保护》项目培训的前期调研中,70.8%以上的被问及家庭,都是家庭中的男性户主去参加培训或参加会议;而传达回来的信息、包括培训项目与技术,也多半与妇女的参与能力相远。

在农村地区,依靠劳动力的组合能够完成的经济生产方式,对单身女性来说是更易贫困的原因。美国经济学家斯坦利·贝克尔 (Gary Stanley Becker)的研究表明:在经济活动中,有男女双方的完整家庭比只有男女一方的破损家庭效率更高,因为完整家庭更容易利用性别分工协作的优势,并从比较优势的性别差异中获益。^[8]家庭论指出:而家庭一旦破损,这种性别分工与互补的优势就会丧失,最终导致家庭经济的衰落和每一位家庭成员尤其是子女生活质量的下降 (斯坦利·贝克尔,1998)。

(四)健康贫困

从前文的调研情况显示出,疾病及其引起的治疗费用、误工休息并造成后续劳动力的缺失,使得非贫困家庭陷入贫困的机率增加,贫困家庭陷入深层次贫困,即使脱贫的家庭有可能返贫。女性身体健康状况关乎多民族聚居区家庭的减贫与发展。因此,需要从社会权利与保障和医疗卫生相结合的角度去关注农牧区妇女的健康问题。

三、针对农牧区妇女群体的减贫与增收措施

(一)提升政府在反贫困工作中的性别差异认识

将贫困妇女群体纳入社会发展规划的层面,不仅将其作为一个特定的内容和问题来讨论,而应将其融入到政策措施中去运行,尤其应将培训和教育计划、提供就业机会、劳动力的输出、提高人力资本水平纳入多民族地区扶贫措施中。设计性别口径的统计指标会促动国家到地方一系列项

目在脱贫和减贫的实施效果。性别预算作为推进性别平等的重要工具,其重要意义已获得越来越多的关注。推进中国性别预算将会进一步推动男女平等,促进社会和谐。

(二)切实落实民族政策与妇女政策

《民族特色村寨保护与发展项目》是国家给予少数民族地区民族发展的专项扶贫支持,少数民族妇女在项目中的参与会促动该项目的发展实施;^{[9][10][11]}我国农牧区妇女承担的劳动繁重,但地位相对低下,话语权不高。而民族旅游业的服务系列产业的开发,多数是适合女性的特点的项目。呼伦贝尔作为多民族聚居特色的国家旅游胜地,民族民俗游占有较大比重;产业化的旅游开发是适合女性劳动强度的系列项目之一。2011年呼伦贝尔市的入境旅游收入 2.61 亿美元,国内收入已达 128.18 亿元,这样的形势为农村家庭旅游和农村女性劳动力的转移及家庭收入提供了机遇。

(三)利用教育、资源与信息等平台,提高话语权

加大教育与继续教育,针对地域辽阔的特点,进行远程教育的投入;利用媒体与信息平台,进行关注呼吁;利用妇联与各级政府平台,保障实施力度;不仅为农牧区女性提供就业培训,更要从源头上提供就业资金和项目设置,帮助农牧区女性提升自身能量,改善经济收入。

(四)加大福利设施与服务设施的投入,发展家政服务业

加大福利设施与服务设施的投入,发展家政服务业,让妇女的家庭劳动物化,从家务劳动中解放妇女。

(五)发挥贷款扶贫对妇女减贫的帮扶作用

小额贷款扶贫,应与发展农牧区妇女组织建设相融合,应结合农牧区妇女的特点,将小额贷款纳入造血性扶贫计划。2013年起吉林省允许农村小额贷款用土地担保试点运行,意味着没有资产担保的农民有了新的资金和发展来源,对民族地区来说,这样的试点更有必要。

(六)关注妇女健康与社会保障问题

关注民族地区妇女健康与社会保障问题,加大农牧区社会养老的覆盖面;加大对农牧区卫生机构的人员、设备的投入;尤其是无经济来源的老年妇女,在丧失劳动能力之后,如果没有必要的社会关注,即使生活水平不在贫困线之下,假如没有社会养老机构,也将陷入人文贫困和心理贫困。

(下转第 190 页)

低碳的循环经济,促进生态经济和经济的生态化。政府采取税收、金融等措施促进生态经济的发展,在消费理念上引导居民理性消费和生态消费,另外政府在税收上提高对高耗能和高污染产品的税率。

2.改善生态环境。生态城市的建设需要减少污染、提高绿化等。减少污染的手段有控制污染和提高污水处理力度,重视农村污染控制。在提高绿化水平上,就需要在城市规划时加大城市绿地系统的规划,增加包括公园、小区、道路等绿地覆盖。而且不仅仅是建设,维护更是一个重要的方面,很多城市的绿地由于没有维护好而荒废掉。

3.建设低碳城市。低碳城市不仅仅需要发展低碳产业结构,还需要在交通、建筑等方面重视。在交通上,根据交通引导型模式的成功经验,重点发展公共交通,限制私家车出行。公共交通包括公交车、地铁等,在票价上财政补贴,在公共交通网络上注重方便性,减少换乘次数和出行时间,当然这就更需要在城市建设规划上集中以降低财政补贴的非可行性。在建筑上,主要体现在建筑材料使用和屋顶太阳能使用。在建筑上强制使用低碳建筑材料,提高建筑的保温性和吸热性。在建筑领域加

大光伏发电推广应用力度,实施“阳光屋顶示范工程”,推行建筑节能“绿色评级”。

[参考文献]

- [1] 谢鹏飞.生态城市指标体系构建与生态城市示范评价[J].城市发展研究,2010,(7).
- [2] 郭珉媛.19999年以来国内生态城市评价指标体系研究述评[J].前沿,2010,(23).
- [3] 孟伟庆,等.创新型城市与生态城市的比较分析[J].环境保护与循环经济,2008,(10).
- [4] 李海龙.中国生态城建设的现状特征与发展态势——中国百个生态城调查分析[J].城市发展研究,2012,(8).
- [5] 郝文升.低碳生态城市的区域协调发展研究——以中新天津生态城为例[J].城市发展研究,2012,(4).
- [6] 俞桂海.基于生态文明的“生态城市”建设的路径选择——以福建省龙岩市为例[J].中共福建省委党校学报,2012,(10).
- [7] 甘霖.从伯克利到戴维斯:通过慢行交通促进生态城市的发展[J].国际城市规划,2012,(10).
- [8] 林琳.包容性增长与生态文明城市建设[J].开放导报,2013,(4).

[责任编辑:舒生]

(上接第181页) [参考文献]

- [1] 李嘉岩.人口可持续发展与农村反贫困的研究[M].长沙,湖南人民出版社,2004:79-84.
- [2] 刘晓昀,Terry Sicular,辛贤.中国农村劳动力非农就业的性别差异[J].经济学(季刊),2003,2(3):711-717.
- [3] 弗兰克·艾力思·胡景北译.农民经济学[M].上海人民出版社,2006.
- [4] 内蒙古农业大学农村发展研究所.“中国牧民经济合作组织建设与草原生态保护”项目基线调查报告[R].呼和浩特:内蒙古农业大学,2009.
- [5] 东北财经大学经济与社会发展研究院课题组.农村基础教育的公共投入政策研究[J].经济研究参考,2004,(51):22.
- [6] 张冬平,白菊红.农村劳动力受教育水平差异分析[J].中

- 国农村观察,2003,(1):40-42.
- [7] 徐玉德,统筹城乡合理规划推动农村义务教育均衡发展[J].经济研究参考,2006,(78):30.
- [8] 刘璐琳,舒池.人口较少民族经济向现代经济转变的路径分析[J].黑龙江民族丛刊,2007,(6):51-56.
- [9] 国家民委.少数民族特色村寨保护与发展规划纲要(N).中国新闻网,2012-12-10(1).
- [10] 国务院中国.妇女发展纲要(2011-2020))(R).2011-07-31.
- [11] 朱玉福.人口较少民族特色经济研究[J].广西民族研究,2008,92(2):139-145.

[责任编辑:舒生]