

对中国女性政治参与的思考

焦方红

(白城师范学院 政法学院, 吉林 白城 137000)

摘要: 女性参政是衡量女性地位和社会文明程度的重要尺度。随着社会的进步,女性群体开始迅速发展,女性参政问题越来越受到人们的关注,提高女性参政水平是我国推进政治体制改革和发展社会主义民主政治的内在要求,本文重点研究女性参政的必要性、现状、原因及解决对策。

关键词: 政治参与; 女性政治参与; 现状; 解决对策

中图分类号: D669.68 **文献标识码:** A **文章编号:** 1673-3118(2013)02-0021-03

一、中国女性政治参与的必要性

1. 女性参政是时代进步的重要标志。在人类历史发展的进程中,社会发展和妇女发展是互相促进的。一个社会政治文明的发展,需要充分保障每个公民和个体都有参与公共事务决策的机会和权利,尤其是实现妇女的政治参与。国际社会从法律制度上来确保女性参政的比例,一方面,是因为妇女与男子一样是历史的创造者,保证女性参政倾听她们的声音,发挥她们的聪明才智,是历史发展的必然。另一方面,女性参政水平体现了一个社会的文明程度。女性参政水平正常说明这个国家女性受教育程度高,女性的政治素养高。女性参政状况是衡量女性解放程度的重要标志。

2. 女性参政是发展社会主义民主的必然要求。政治参与是公民的基本的政治权利,政治参与范围的扩大化和政治生活的民主化是政治发展的重要目标之一,而女性参政则有利于实现这一目标。女性占全国人口的半数,女性参与国家政治生活既是公民应当享受到的权利,也是对国家应尽的义务。女性政治参与能够促进民主政治的发展,从而制定出全面的、正确的、符合全民利益的方针政策。女性参政还可以发挥妇女的聪明才智,从女性的视角对党和政府的工作进行监督,以便进一步完善党和政府的工作,引导妇女参政,是建设社会主

义民主政治的内在要求。

3. 女性参政是实现“男女平等”的重要途径。中国是一个“男主外、女主内”观念根深蒂固的国家,旧的思想意识对人们仍然存在着影响。新中国成立以来,宪法和法律确认了女性与男性拥有平等的参政权,妇女的地位有了很大的提高。但是,妇女参政的深度和广度还不够,没有完全实现法律赋予的政治权利。虽然“男女平等”早已被写进宪法和妇女权益保障法当中,但要彻底改变旧观念、旧习俗,真正彻底实现男女事实上的平等,光靠国家的法律法规和政策的规定是远远不够的。这要靠女性的实际政治参与,彰显女性的社会价值,女性的积极主动地参政议政才是实现“男女平等”的重要途径。

二、中国女性政治参与的现状

随着我国公民总体参政水平的不断提高,我国女性参政意识不断增强。表现为从政人员有所增加,议政能力与作用逐步提高。但由于长期的历史、文化等因素的影响,目前我国女性参政状况仍然是“喜忧参半”,存在和亟待解决的问题还不少,存在问题有以下几个方面。

1. 女性参政冷漠,参与意识不强,参政比例低。政治参与意识是公民试图对政府决策施加自下而上的影响的过程,公民的参与意识直接影响其

收稿日期: 2012-12-13

作者简介: 焦方红(1966—),女,白城师范学院政法学院教授,研究方向:政治学。

参与行为和参与率,而女性公民参与率的高低又直接影响到女性在国家和社会生活中的实际地位和作用的发挥。总体上看,中国女性的政治参与意识较弱,存在参政冷漠现象,参政比例较低。女性在各级党政决策部门中的比例低于男性;女性在人大代表中的比例低于男性;女性在农村基层组织中的职位少;女性的组织参与程度低于男性;女性政治参与中主动参与少,被动的参与方式比较普遍。目前我国大陆妇女参政议政的名次全世界排名第56位,与我国成为世界第二大经济体的实际不相称。中国妇女参政的比例依然较低,距离国际社会所公认的30%的标准还有不小的距离。

2. 女性政治参与的渠道较为单一,团体参与明显不足。女性参政渠道包括既可进入各级领导机构直接行使权力,也可通过参加选举、参加政党、参加各种政治会议、与政治人物接触来发表自己的见解,对国家和社会事务管理提出有价值的意见和建议。我国女性虽说在投票参与率方面比较到位,但在政治结社与政治接触方面的参与却明显不足,政治参与的渠道较为单一。女性很少为了个人利益单独同政治人物进行政治接触,也很少在各方面表达自己的利益诉求。而中国女性的团体组织各级妇联、各级女职工委员会与其他的妇女中介组织,由于多种情况的制约,在代表妇女团体参政,参与各级党政班子决策,参与其民主管理和民主监督等方面,其作用远没有发挥出来。

3. 女性参政的“职务性别化”。在我国,女性参政的“职务性别化”现象较严重。女性参政的“职务性别化”就是指在权力的结构中,某一些职位被认为固定是男性的,另一些职务则被固定认为是女性的。职务的性别化和标签化影响了女性参政的范围和参政的选择。即使是担任高层领导的女性,大多数只能担任副职,或者只能主管一些所谓的“非要害”、“非实权”部门,真正担任正职的凤毛麟角。而担任基层领导的女性,权力资源的配置同样出现了两性失衡的局面。在各大高校,担任院长和系主任的大多是男性,而女性大多担任系书记、副书记等,各职务产生了严重的性别化,女性被认为只能从事那些固定的职务,而不能跨出这个范围。

4. 女性参政的后备力量不足。近几年,虽然我国加大了对女性干部的培养和选拔,但由于缺乏

长期的连续性的培养后备女性干部的有效机制,以致女性参政的后备力量明显不足,表现为不仅担任高层女领导干部的女性很少,而且基层女领导干部也面临着来源不足的问题。突击性提拔和应急性录用的现象比较严重,虽然一部分女性干部走上了领导的岗位,但缺乏工作实践的历练,工作经验的积累,领导能力和参政水平均不能适应参政议政的要求。而一些竞争意识强,进取精神强,领导能力强,工作经验丰富的女干部,由于没有进入组织部门的视野,不是后备干部,而得不到提拔和重用,直接影响到女性参政议政的水平。

三、制约中国女性政治参与的主要因素分析

女性参政作为民主政治的一个重要方面,是发展社会主义民主的必然要求,总体上看,女性参政受到女性自身因素和社会环境因素的多重制约。具体因素如下:

1. 经济因素对女性参政的影响。亨廷顿认为“高水平的政治参与总是与更高水平的发展相伴随。”^[1] 社会生产力发展水平制约着女性参与社会政治活动机会的多寡。在社会环境因素中,对女性政治参与影响最大的当属经济因素。中国妇女的社会经济地位状况不尽如意,在相当深的层面上影响着女性的政治参与意识和政治参与行为。女性经济收入的差别,必然对妇女政治参与产生直接或间接的影响。中国女性和男性相比,总体上经济地位低,在家庭中不享有独立的经济决策权,经济上依赖男性居多,这种经济上的不平等决定了政治上的不平等,女性的政治地位同时也被弱化了,直接影响了女性的参政。

2. 文化因素对女性参政的影响。马克思指出“权利永远不能超出社会的经济结构以及由经济结构所制约的社会的文化发展。”^[2] 在我国,漫长的封建社会,“男尊女卑”的传统观念早已积淀在人们心里,在社会中形成了一种强大的定势。这种偏见在民众心中根深蒂固并且在短时期内难以改变。随着时代的发展,情况略有好转。但男为尊,女为卑的性别歧视造成男性群体对女性社会参与的排斥,对妇女参政能力的怀疑一直存在,这种文化在一定程度上影响了中国女性参政的信心。

3. 政治因素对女性参政的影响。妇女参政除了自身、经济、文化等因素的影响外,政治因素对女性政治参与的影响也不可忽视。女性政治参与需

要广泛的社会基础和相关的配套政策。我国虽已制定了较为完整的培养选拔女干部的政策体系,但现有的培养选拔女干部政策不够具体,可操作性差,缺乏连续性和稳定性;在实现妇女参政的立法上也存在诸如规定不明确、义务主体模糊等问题。有关法律对排斥和歧视妇女参政的行为界定不清,让执行部门在保障女性参政方面缺乏可参考的依据。更重要的是,歧视和阻挠妇女参政的行为,在相关的立法中没有被作为应予追究的违法行为,这就为相关部门寻找法律依据惩罚歧视和阻挠女性参政的行为制造了难度。

4. 女性自身因素对参政的影响。不容否认,女性自身的素质和能力,决定着女性参政的效果。整体上看,女性素质不如男性。政治素质方面,由于女性在参与政治方面亲身实践的机会少,因此,她们的政治认知水平不高,参与政治的经验 and 技巧不足。文化素质方面,由于多种因素的影响,中国妇女的整体文化素质偏低。而“现代社会,受教育程度的高低对公民的政治态度和政治行为有着相当直接的影响和作用。”^[4] 身体素质方面,女性体力比男性弱。由于女性的生理特点,使她们工作的连续性和连贯性不如男性,而心理素质方面,封建的政权、神权、族权、夫权将妇女压在了社会的最低层,失去了诸多的权利。几千年来,妇女地位低下,长期受贬抑、受歧视,使得妇女在社会化过程中逐渐形成了自卑、软弱、顺从、依赖等心理特点,这些心理特点反过来又强化了妇女的弱势地位,形成恶性循环。女性的自卑心理和依赖心理,不利于女性素质的全面提高。

四、中国女性政治参与实现途径

由于传统习俗、政策法规以及女性自身原因的障碍,我国女性参政的深度与广度与政治民主化进程的要求还有一定的距离。因此,我们必须从主观和客观方面来完善妇女参政的途径。

1. 进一步完善女性政治参与的法律和制度保障。从古至今中国的妇女参政都与政治国家对妇女参政的认知态度及其政策法律有很大关系,完善女性的政治参与要国家提供制度和法律保障,使广大女性在平等的地位上充分享有国家宪法和法律赋予她们的权利,从而使女性事实上真正平等参与国家和公共事务管理,这是提升妇女政治地位,使

她们更好地进行政治参与的根本。对女性政治参与的法律、政策要不断完善,法律、政策要有针对性,要解决实际问题,具体操作要明确程序,避免性别歧视和不公平的现象发生。只要在政策支持和制度保障上能够落实到位,女性和男性平等的参政理想就会如期实现。

2. 强化女性主体意识,提高参政水平。女性主体意识是激发女性追求独立自主、发挥主动性、创造性的内在动机,是提高女性参政水平的主观条件。因此,进一步唤醒女性群体的角色意识,提升女性自身素质,增强女性参政能力是非常必要的。首先,唤醒女性群体的角色意识,使她们明确作为女性自己的人生目标和价值取向。其次,重在提高参政女性的政治素质,积累女性的政治参与经验,提升政治参与技能。我国女性由于主体意识弱,害怕当官,甚至有些女性害怕出人头地,影响了女性从政及对政绩的强烈追求。因此,我们要积极唤醒女性群体的主体意识,发挥女性群体的优势,使其变被动参政为主动参政,提高参政水平。

3. 发展社会生产力,为女性参与提供物质基础。女性政治参与水平的提高最终取决于社会生产力的发展。生产力的发展可以为主体政治参与活动提供必需的物质基础和创造必要的前提条件,从而“促进政治参与的扩大,造成参与基础的多样化,并导致自动参与代替动员参与。”^[5] 发展生产力,使女性获得经济 and 人格的独立,有利于增强主体的参与意识和参与技能;发展生产力,提高女性的就业层次,拉近与男性收入的距离,提升女性的政治责任感,为女性更好地进行政治参与创造条件。

参考文献:

- [1] [美]S·亨廷顿, J·M·纳尔逊. 难以抉择: 发展中国的政治参与 [M]. 北京: 华夏出版社, 1989: 20, 174.
- [2] 马克思恩格斯选集(第3卷) [M]. 北京: 人民出版社, 1995: 305.
- [3] 陶东明, 陈明明. 当代中国政治参与 [M]. 杭州: 浙江人民出版社, 1998: 217.
- [4] [美]S·亨廷顿, J·M·纳尔逊. 难以抉择: 发展中国的政治参与 [M]. 北京: 华夏出版社, 1989: 56-69.

(下转 30 页)

Contradictions of Urban Community and Resolving Countermeasures in Transitional Period

LIU Liang , CHEN Sen - lin

(School of Sociology and Political Science , Anhui University , Hefei 230601 , China)

Abstract: With the acceleration of social transformation , various kinds of social contradictions and disputes are increased. Urban community , the basic level of social structure , is the crisscross and aggregation of community internal contradictions. This paper started from analyzing the representation styles and probed into the reasons why urban community conflicts were produced , in order to find out specific countermeasures for solving the problems , and provided some theoretical support for social stability and harmony.

Key Words: community contradictions; material benefits; cultural differences; stratum differences

责任编辑: 于秀斌

(上接 23 页)

Pondering Over Chinese Women's Political Participation

JIAO Fang - hong

(College of Political Science & Law , Baicheng Normal University , Baicheng137000 , China)

Abstract: Women's political participation is an important scale to judge female's social status and the degree of social civilization. With the progress of society , women group began to develop rapidly , their participation in politics gained much more attention from people. It is an intrinsic requirement to promote women's participation in politics for the reformation of our country's political system and the development of socialist democracy. This paper focused on the study of the necessity , current situation , reasons and countermeasures of female's participation in politics.

Key Words: political participation; women's political participation; current situation; countermeasures

责任编辑: 于秀斌